

ANÁLISIS DEL SECTOR

Atendiendo a lo establecido en el artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector de Colombia Compra Eficiente, la Entidad realiza el siguiente análisis del sector así:

1. ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR

La necesidad que pretende satisfacer la Entidad es la contratación de la póliza de seguro todo riesgo para el vehículo entregado en comodato que garantice la protección de sus bienes e intereses patrimoniales contra la mayor cantidad de riesgos a los cuales se encuentra expuesto, determinando que el SECTOR al cual pertenece el servicio es el SECTOR ASEGURADOR.

Análisis del Mercado

En este aspecto, la Entidad procede a revisar los aspectos generales del servicio a contratar, analizando las siguientes perspectivas:

Aspectos generales

En Colombia, la actividad aseguradora se encuentra avalada por la Constitución Política de Colombia, que en su artículo 335, establece *"Las actividades financiera, bursátil, aseguradora y cualquier otra relacionada con el manejo, aprovechamiento e inversión de los recursos de captación a las que se refiere el literal d) del numeral 19 del artículo 150 son de interés público y sólo pueden ser ejercidas previa autorización del Estado, conforme a la ley, la cual regulará la forma de intervención del Gobierno en estas materias y promoverá la democratización del crédito"*.

Es así como a través de la Superintendencia Financiera de Colombia el Estado ejerce la inspección, vigilancia y control sobre las entidades que desarrollan este tipo de actividad.

El mercado asegurador se encuentra conformado en diferentes segmentos en los cuales las compañías desarrollan su objeto social, tales como: seguros de daños, seguros de personas, ramos de seguridad social.

Actualmente, se encuentran autorizadas para operar en Colombia 45 compañías de seguro, de las cuales 26 corresponden a compañías destinadas para la comercialización de seguros generales y 19 aseguradoras asignadas a seguros de vida.

La Federación de Aseguradores Colombianos - Fasecolda, es la Entidad gremial sin ánimo de lucro, que representa la actividad del sector asegurador frente a las entidades de vigilancia y control así como a la sociedad en general. La federación ha liderado el desarrollo del sector de seguros mediante la realización de actividades permanentes, tanto en el ámbito nacional e internacional, y gracias a su compromiso con las empresas afiliadas el gremio.

En especial, está dedicada a impulsar la cultura de los seguros y la modernización de la industria. Para alcanzar este propósito, analiza y recolecta estadísticas generales así como específicas de los resultados del sector. También, adelanta un seguimiento de aquellos proyectos de ley que se tramitan en el Congreso de la República y que puedan tener incidencia en el sector de seguros, al mismo tiempo que brinda asesoría técnica, jurídica y económica a sus asociados.

Concejo Municipal de Fusagasugá - Calle 6 No. 6 - 24 - Cuarto piso – Teléfono:

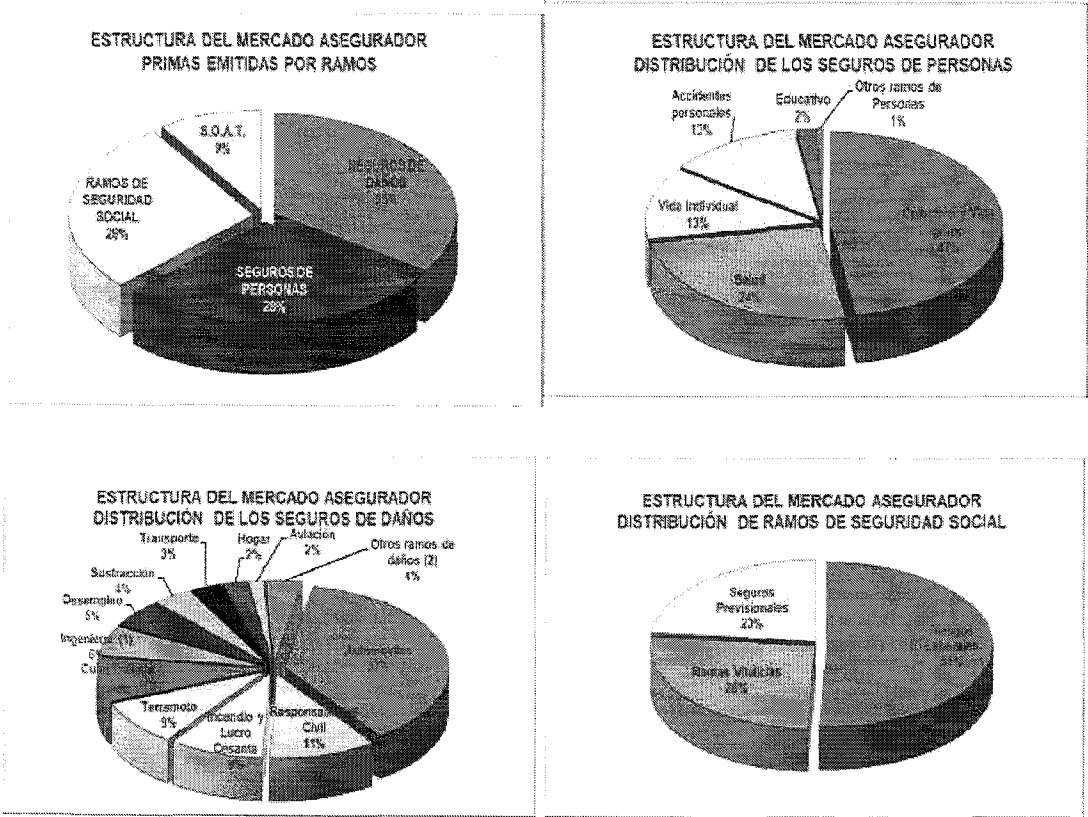
872 6087 – 872 6088

Correo electrónico: info@concejofusagasugá.gov.co

Página web: www.concejofusagasugá.gov.co



Estructura del Mercado Asegurador



<http://www.fasecolda.com/index.php/fasecolda/estadisticas-del-sector/resumen-ejecutivo/>

Resumen de las principales variables del mercado asegurador



INDUSTRIA ASEGURADORA COLOMBIANA
RESUMEN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES DEL SECTOR
Comparativo 2017vs 2018
CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE PESOS

CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE PESOS

CUENTAS	GENERALES			VIDA			CAPITALIZACIÓN			TOTAL		
	abr-17	abr-18	Var ac	abr-17	abr-18	Var ac	abr-17	abr-18	Var ac	abr-17	abr-18	Var iac
PRIMAS EMITIDAS	3.912,44	4.042,62	3,3 %	4.047,67	4.480,75	10,7 %				7.960,11	8.523,36	7,1 %
CUOTAS RECAUDADAS							227,46	209,92	-7,7 %	227,46	209,92	-7,7 %

Concejo Municipal de Fusagasugá - Calle 6 No. 6 - 24 - Cuarto piso – Teléfono:
872 6087 – 872 6088
Correo electrónico: info@concejofusagasugá.gov.co
Página web: www.concejofusagasugá.gov.co



SINIESTROS PAGADOS	1.751,79	1.867,43	6,6%	1.860,03	2.287,82	23,0%				3,611,82	4,155,26	15,0%
VALORES RECONOCIDOS							251,92	239,92	-4,8%	251,92	239,92	-4,8%
PRIMAS DEVENGADAS	2.839,20	2.994,59	5,5%	2.943,89	3.159,09	7,3%				5,783,08	6,153,68	6,4%
SINIESTROS INCURRIDOS	1.485,47	1.588,45	6,9%	2.308,87	2.429,48	5,2%				3,794,34	4,017,93	5,9%
SINIESTRALIDAD CTA CIA	52,3%	53,0%	1,4%	78,4%	76,9%	1,9%				65,6%	65,3%	0,5%
SINIESTRALIDAD CTA CIA(II) ¹	54,3%	53,9%	0,7%	78,1%	76,2%	2,5%				66,6%	65,5%	1,7%
COSTOS DE INTERMEDIACIÓN	582,07	581,21	0,1%	417,73	443,14	6,1%	7,06	6,93	-1,8%	1,006,87	1,031,29	2,4%
GASTOS GENERALES	950,56	931,81	2,0%	671,46	735,76	9,6%	9,74	9,61	-1,3%	1,631,77	1,677,18	2,8%
RESULTADO TÉCNICO	261,30	100,71	61,5%	617,47	614,18	0,5%	16,57	16,05	-3,1%	895,34	730,94	18,4%
PRODUCTO DE INVERSIONES	326,02	214,25	34,3%	1.233,51	1.019,95	17,3%	37,54	33,04	-12,0%	1,597,07	1,267,25	20,7%
RESULTADO NETO	57,25	99,17	73,2%	642,48	423,59	34,1%	18,01	10,48	-41,8%	717,73	533,25	25,7%
ACTIVOS	21,500,94	23,230,94	8,0%	39,416,57	44,793,31	13,6%	1,053,41	998,98	-5,2%	61,970,92	69,023,23	11,4%
INVERSIONES	10,743,75	11,696,42	8,9%	32,913,69	37,921,87	15,2%	955,85	909,14	-4,9%	44,613,29	50,527,43	13,3%
RESERVAS TÉCNICAS	13,287,93	14,678,71	10,5%	29,848,65	34,160,13	14,4%	745,84	708,44	-5,0%	43,882,42	49,547,27	12,9%
PATRIMONIO CONTABLE	4,044,55	4,355,51	7,7%	6,497,40	7,069,22	8,8%	178,86	168,99	-5,5%	10,720,81	11,593,71	8,1%
PATRIMONIO TOTAL	4,101,79	4,454,68	8,6%	7,139,88	7,492,81	4,9%	189,54	179,93	-5,1%	11,431,22	12,127,43	6,1%
FUENTE	Fasecolda, Estadísticas de la Industria Aseguradora y de Capitalización. Cifras preliminares, Enero - abril-2018											
SINIESTROS PAGADOS =	Sinistros liquidados - (Salvamentos + Recobros)											



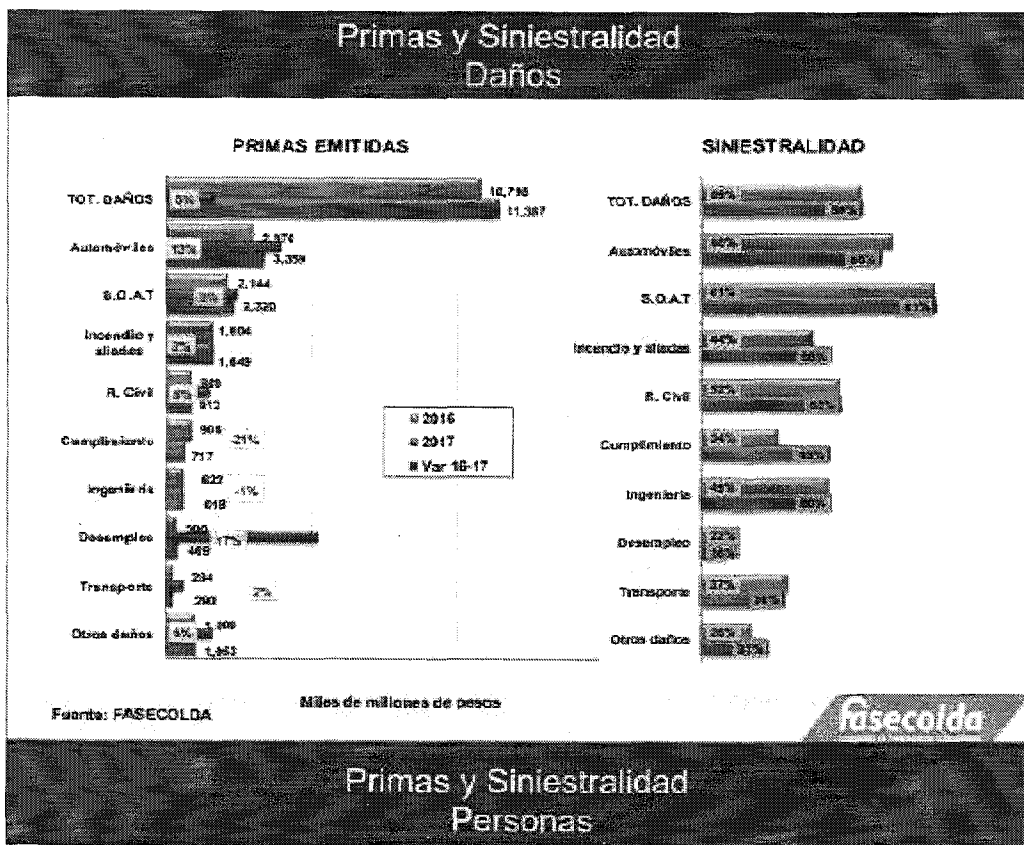
Resumen de Primas y Siniestros por ramos de seguro

fasecolda
Federación de Aseguradoras de Colombia

COMPARATIVO POR RAMOS DE SEGUROS

Comparativo Diciembre-2016 vs Diciembre-2017

(millones de pesos)

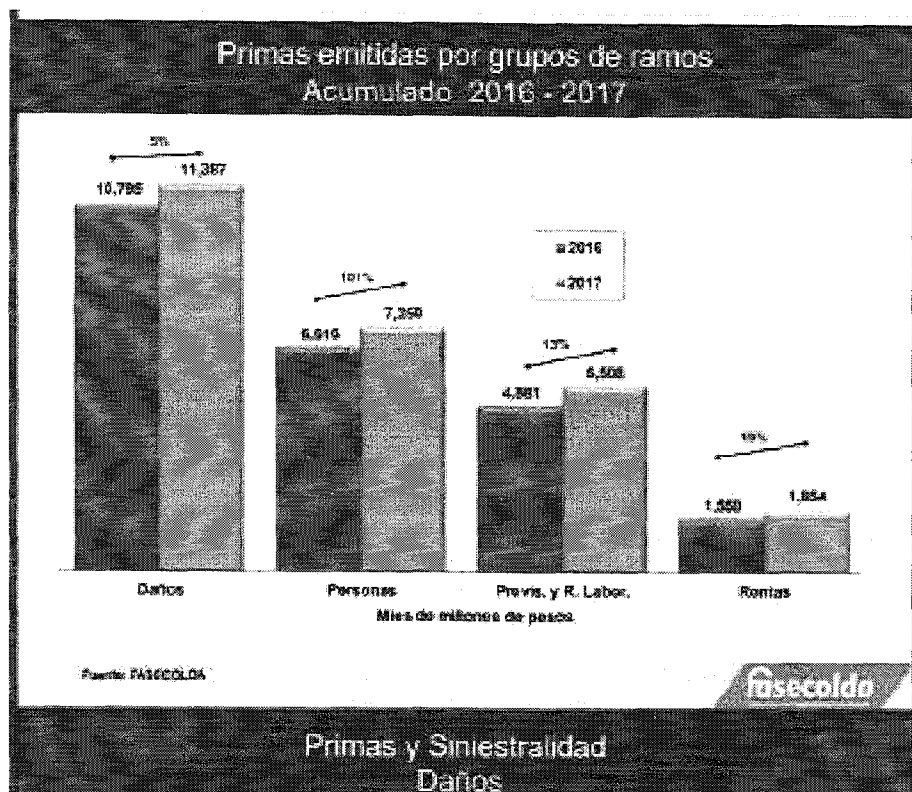


Concejo Municipal de Fusagasugá - Calle 6 No. 6 - 24 - Cuarto piso – Teléfono:

872 6087 – 872 6088

Correo electrónico: info@concejofusagasugá.gov.co

Página web: www.concejofusagasugá.gov.co



Aspecto Internacional - Acuerdos comerciales

Para este proceso no aplican tratados internacionales, teniendo en cuenta que conforme a lo dispuesto por el estatuto Orgánico del Sistema Financiero, los seguros deben ser contratados con compañías de seguros debidamente autorizadas por la Superintendencia Financiera de Colombia.

Excepcionalmente, los residentes colombianos pueden tomar seguros en el exterior para sus riesgos personales cuando se encuentran temporalmente fuera del país o con autorización previa de la SFC por razones de interés público, para el caso de riesgos respecto de los bienes situados o matriculados en el país. En este sentido, las entidades del exterior no pueden promocionar productos o servicios de seguros en Colombia ni a residentes colombianos (distintos de reaseguros), y estos no pueden contratar seguros con tales entidades, so pena de que el contrato no pueda ser ejecutado en Colombia, además de las sanciones que puede imponer la SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA a los tomadores del seguro y a las entidades extranjeras que ofrezcan estos servicios sin la autorización requerida.

La Constitución Nacional establece que la actividad aseguradora en Colombia es de interés público razón por la cual solo puede ser ejercida en el país previa autorización del Estado. (Ver artículo 335 C.N.)

Por ello, cualquier persona que desee desarrollar el negocio de los seguros en Colombia debe contar con la autorización previa de la Superintendencia Financiera de Colombia. (Ver artículos 39 y 108, numeral 3º EOSF). Para desarrollar la actividad aseguradora en Colombia

Concejo Municipal de Fusagasugá - Calle 6 No. 6 - 24 - Cuarto piso – Teléfono:
872 6087 – 872 6088

Correo electrónico: info@concejofusagasugá.gov.co

Página web: www.concejofusagasugá.gov.co

debe constituirse en el país una entidad bajo la forma de sociedad anónima mercantil o asociación cooperativa, una vez obtenida la autorización expresa de la Superintendencia Financiera de Colombia.

Esto significa que las entidades aseguradoras extranjeras no pueden operar ni contratar directamente seguros en Colombia; para ello deben constituir una entidad filial en el país de acuerdo con lo dispuesto en la Constitución y la Ley.

Aspectos Técnicos

El contrato de seguro es el acuerdo por el cual una de las partes, el asegurador, se obliga a resarcir de un daño o a pagar una suma de dinero a la otra parte, tomador, al verificarse la eventualidad prevista en el contrato, a cambio del pago de un precio, denominado prima, por el tomador.

El contrato de seguro puede tener por objeto toda clase de riesgos si existe interés asegurable, razón por la cual las condiciones técnicas dependerán del riesgo a asegurar.

Uno de los aspectos técnicos de mayor importancia en los seguros es la PRIMA, entendida como el precio o contraprestación que establece la compañía de seguros. Las primas no son uniformes y se aplican en razón a los montos asegurados y de la peligrosidad de los riesgos.

Para el proceso que se adelantará se establecen aquellas condiciones técnicas necesarias para asegurar sus bienes e intereses patrimoniales en documento Excel; documento que contiene todas y cada una de las cláusulas y amparos necesario por la Entidad; formato técnico que hace parte integral del proceso y sobre el cual se establecen las condiciones necesarias de calificación y escogencia de contratistas.

Le corresponde a la Superintendencia Financiera autorizar los ramos de seguros de las compañías.

Para el presente proceso de selección se hace necesario que los proponentes cuenten con la aprobación de los ramos respectivos objeto de contratación del programa de seguros requerido por la entidad.

En el caso de presentar propuesta bajo la modalidad de consorcio o unión temporal es importante precisar que, en atención a la naturaleza propia de las figuras del Consorcio y la Unión Temporal, en donde uno de los elementos característicos de estas relaciones es la solidaridad existente entre los integrantes frente a las obligaciones de la propuesta y del contrato, siendo cada aseguradora integrante deudor principal frente a la Entidad Estatal contratante, es necesario que cada una de las compañías cumplan individualmente considerados con los requisitos legales establecidos en la normativa financiera para poder ejecutar las obligaciones contractuales establecidas, dentro de los cuales se encuentra **tener autorizado el ramo de seguros que se va a comercializar**, en atención a lo establecido en el numeral 2 del artículo 326 en concordancia con el artículo 184 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, por cuanto para la Superintendencia Financiera de Colombia, la participación en consorcio o uniones temporales cuando no se tiene el ramo aprobado, es considerado como una práctica insegura, por lo cual se EXIGE que cada uno de los integrantes cuente con la debida aprobación de cada uno de los ramos objeto del presente proceso.

Así mismo, es importante señalar que no resulta necesaria la aprobación de un nuevo ramo para

Concejo Municipal de Fusagasugá - Calle 6 No. 6 - 24 - Cuarto piso – Teléfono:

872 6087 – 872 6088

Correo electrónico: info@concejofusagasugá.gov.co

Página web: www.concejofusagasugá.gov.co

el ofrecimiento de productos que comprendan diversidad de amparos susceptibles de ser explotados bajo los ramos ya autorizados a la entidad. En tales eventos, las primas, siniestros y demás gastos e ingresos que se deriven de dichos amparos se deben clasificar bajo el ramo o ramos a los cuales correspondan los amparos respectivos. No obstante lo anterior, cuando quiera que mediante la expedición de tales amparos la entidad alcance una producción de un ramo no autorizado que se pueda considerar como significativa, debe solicitar la correspondiente autorización, sin la cual la entidad no podrá continuar expidiendo tales amparos.

2. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Adquisiciones de otras Entidades

Es obligación de las Entidades del Estado asegurar sus bienes e intereses patrimoniales. A través de la celebración de contratos de seguros, las Entidades Estatales buscan proteger su patrimonio contra la mayor cantidad de riesgos a los cuales se encuentra expuesto.

ANÁLISIS COMERCIAL

El sector asegurador se encuentra segmentado en dos grandes líneas, una de personas (vida) y otra de daños (generales), las cuales, a pesar de sus semejanzas, tienen particularidades que las hacen especiales y son la base de cualquier ejercicio prospectivo del sector.

Los seguros de daños: Están asociados a la protección del patrimonio o bienes y son, por lo general, productos de corto plazo, como el seguro del auto o el de incendio.

Dentro de esta categoría se encuentran los seguros que tienen como finalidad principal reparar la pérdida que un asegurado puede sufrir en su **patrimonio** como consecuencia de un siniestro.

Los seguros de daños se dividen en dos grandes grupos:

- **Seguros de cosas**, destinados a indemnizar al asegurado por las pérdidas materiales directamente sufridas en un bien de su patrimonio.

- **Seguros de responsabilidad** cuyo fin es garantizar al asegurado frente a la responsabilidad civil en que pueda incurrir ante terceros por actos de los que sea responsable y proteger, así, su patrimonio.

Los seguros de persona: Como su nombre lo indica, cubren riesgos relacionados con la vida o salud; por lo tanto, son, en general, de largo plazo.

Dentro del presente análisis se determina QUIEN VENDE, es decir, que compañías de seguros en Colombia tiene aprobados los ramos de más comúnmente contratados por las Entidades Públicas, tanto para seguros de daños como para seguros de personas, aclarando que esta información puede ser modificada en cualquier momento bien sea porque la Compañía de Seguros radica, ante la Superintendencia Financiera de Colombia un nuevo ramo de seguros que no comercializa o por el contrario, decide no comercializar algún ramo que tenga aprobado.

ANÁLISIS POSIBLES OFERENTES

Es importante precisar que no todas las compañías de seguros, participan en procesos de contratación con Entidades Estatales, por cuanto no a todas las compañías les interesa el riesgo estatal bien sea por temas de Reaseguro frente a la póliza de Responsabilidad Civil Servidores Públicos e Infidelidad y Riesgos Financieros o por cuanto dentro de sus políticas internas de suscripción no tienen aprobados términos para estos procesos.

Concejo Municipal de Fusagasugá - Calle 6 No. 6 - 24 - Cuarto piso – Teléfono:
872 6087 – 872 6088

Correo electrónico: info@concejofusagasugá.gov.co

Página web: www.concejofusagasugá.gov.co

Por lo anterior, se presenta un indicativo de las compañías de seguros que presentan propuestas para las Entidades Estatales:

ACE SEGUROS S.A.
ALLIANZ COLOMBIA
ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
AXA SEGUROS COLPATRIA S.A.
CHUBB DE COLOMBIA COMPAÑIA DE SEGUROS S.A.
GENERALI COLOMBIA SEGUROS GENERALES S.A.
LA PREVISORA S.A. COMPAÑIA DE SEGUROS
LIBERTY SEGUROS S.A.
MAPFRE SEGUROS GENERALES DE COLOMBIA S.A.
POSITIVA COMPAÑIA DE SEGUROS S.A.
QBE SEGUROS S.A.
RSA SEGUROS
SEGUROS DEL ESTADO S.A.

3. ANÁLISIS MATRIZ DE RIESGOS

Que teniendo en cuenta la expedición del Decreto 1082 de 2015, el riesgo *“es un evento que puede generar efectos adversos y de distinta magnitud en el logro de los objetivos del Proceso de Contratación o en la ejecución de un Contrato”*

Los artículos 2.2.1.1.1.6.1 y 2.2.1.1.1.6.3 del citado Decreto establecen la obligación para las entidades estatales de realizar, durante la etapa de planeación, el análisis de riesgo, por lo cual la entidad presenta, en documento Excel, la matriz de riesgos del presente proceso contractual.

La matriz de riesgos establecida tiene en cuenta los lineamientos dados en el “Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación”, y que busca proteger a las entidades públicas de los eventos en el proceso de contratación, buscando reducir la probabilidad de ocurrencia del evento y de su impacto en el proceso de contratación. Así mismo, es importante precisar el análisis correspondiente al **RIESGO DE DESEQUILIBRIO ECONÓMICO**, precisando lo siguiente:

Conforme lo indicado en el documento CONPES 3714 del 01 de diciembre de 2011 se señaló que:

Concejo Municipal de Fusagasugá - Calle 6 No. 6 - 24 - Cuarto piso – Teléfono:
872 6087 – 872 6088

Correo electrónico: info@concejofusagasugá.gov.co

Página web: www.concejofusagasugá.gov.co

"El riesgo contractual en general es entendido como todas aquellas circunstancias que pueden presentarse durante el desarrollo de un contrato y que pueden alterar el equilibrio financiero del mismo y ha tenido una regulación desde cinco ópticas, asociadas con el proceso de gestión que se requiere en cada caso."

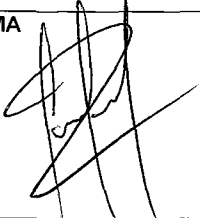
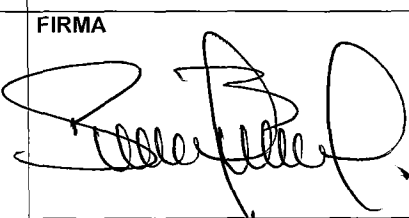
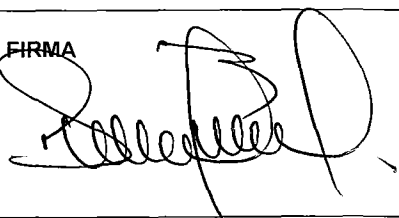
Así mismo, el Consejo de Estado, en concepto del 14 de agosto de 1997, radicación No. 1011 señaló:


"En el caso concreto de un contrato de seguros, es claro que al ser este un contrato aleatorio conforme a la naturaleza y además por su extensa disposición legal, no le es aplicable la teoría de la imprevisión y consiguientemente, no hay lugar a la figura del restablecimiento del equilibrio de la ecuación contractual que se predica de los contratos conmutativos, en los cuales sí se presenta la equivalencia de las prestaciones de los contratantes"

De igual manera, manifiesta el Consejo de Estado que:

"Al contrato de seguro no le es aplicable el inciso segundo del numeral 1° del artículo 5 de la Ley 80 de 193, en lo que se refiere al reconocimiento del equilibrio de la ecuación económica del contrato por la ocurrencia de situaciones imprevistas no imputables al contratista. Ello por cuanto la teoría de la imprevisión no rige para los contratos aleatorios, como lo es el de seguro, por la naturaleza misma de éste y por expresa disposición del último inciso del artículo 868 del Código de Comercio"

En consecuencia y considerando que al contrato de seguro no le es aplicable la teoría de la imprevisión, no procede la estimación, tipificación y asignación de este tipo de riesgo.

FIRMAS		
FUNCIONARIO QUIEN PROYECTA EL DOCUMENTO	JEFE OFICINA	Vo Bo ORDENADOR DEL GASTO
Nombre : DAVID FELIPE CARDENAS NASSAR	Nombre: SANDRA BIBIANA VARGAS ACEVEDO	Nombre: SANDRA BIBIANA VARGAS ACEVEDO
Cargo: PROFESIONAL UNIVERSITARIO	Cargo: PRESIDENTE CONCEJO MUNICIPAL.	Cargo: PRESIDENTE CONCEJO MUNICIPAL
FIRMA 	FIRMA 	FIRMA 

GESTIÓN DOCUMENTAL
Original Destinatario
Copia: Origen del oficio
Archivo sistematizado: DOCUMENTOS CONTRATOS 2026 SEGURO DE VIDA CONCEJALES 2026
Serie o subserie: 300-05-01
Proyecto: DAVID FELIPE CARDENAS NASSAR 
Revisó: MARIO FERNANDO RUIZ TELLES - Asesor Jurídico
Aprobó: SANDRA BIBIANA VARGAS ACEVEDO – Presidente Concejo Municipal de Fusagasugá